



בס"ד

לשכת סמנכ"ל בכיר  
פיתוח תשתיות והשקעות  
טי בכסלו תשע"ח  
27 בנובמבר 2017  
1100-0005-2017-143577

הנדון: פרוטוקול מסכם דיון צת"פ מיום 26.11.2017

**נוכחים:**

**חברי הועדה:**

דורון אהרן, סמנכ"ל בכיר לפיתוח תשתיות והשקעות, יו"ר הועדה  
אורלית שאוליאן, חשבת המשרד, חברת ועדה  
פיני שני, סמנכ"ל בכיר לחוויית התייר, חבר ועדה  
עמרי בן חורין - אגף תקציבים, חבר ועדה

**יועץ משפטי:**

עו"ד רם ליסטמן, יועמ"ש הועדה

**משתתפים נוספים:** עו"ד עובד קדמי, יועמ"ש המשרד

משה צימרמן, אגף תכנון  
הודיה עטר, סטודנטית אגף תשתיות

**מרכזת הועדה:**

קרן זילברמן, מנהלת אגף תשתיות ציבוריות

**1. אשקלון**

החלטת ממשלה 2025 קובעת כי על משרד התיירות להקצות בכל שנה 3.3 מלש"ח לאשקלון, לטובת פרויקטים שיבססו את מעמדה כעיר היסטורית תיירותית על החוף. חברי הצת"פ עודכנו בהתאם לסעיף 5.3 לנוהל, כי סכום זה יוקצה ויתווסף להזמנות משנים קודמות. הפרויקטים המקודמים במסגרת התקציב הם חוף בר כוכבא ורחבת תיירות בסמוך למלון הולידיי אין. פרויקטים אלו אושרו לתכנון מפורט במסגרת דיוני הצת"פ בשנת 2016 כאשר הביצוע אמור להיות מתקצב מתקציבי החלטת הממשלה.

**החלטה:** לאשר לאשקלון תקציב נוסף לביצוע פרויקטים תיירותיים כאמור לעיל, בסך כולל של 4,714,000 ש"ח מתוכם חלק המשרד 3.3 מלש"ח המהווים 70% מהיקף הפרויקט. בהתאם לנוהל הרשות המקומית תעמיד מצינ"ג בשיעור של 30%. התקצוב הינו מתוקף החלטת ממשלה 2025, ומאושר בהתאם לסעיף 5.3.2.2 לנוהל.

**2. ירושלים – רכבל**

החלטת ממשלה 2681 קובעת כי על משרד התיירות להקצות בשנים 2017-2018 15 מלש"ח בסה"כ, לטובת תכנון מפורט של פרויקט הרכבל בירושלים. החלטת הממשלה לא קובעת את הפריסה בין השנים.

**החלטה:** להקצות לפרויקט הרכבל לפחות 7.5 מלש"ח בשנת 2017 (וככל שתיוותר יתרה תקציבית יוגדל הסכום עד למלוא התקצוב הנדרש של 15 מלש"ח), בהתאם לסעיף 5.3.2.1 לנוהל. בהתאם לנוסח החלטת הממשלה, הסכום יוקצה במימון מלא של המשרד וללא חובת מצינ"ג.

**3. נצרת – רכבל**

החלטת ממשלה 3016 קובעת כי על משרד התיירות לבצע תכנון הנדסי להקמת פרויקט רכבל תיירותי באזור "דרך הבשורה" בתוואי שבין נצרת עילית לשיפולי הר תבור. לשם כך על המשרד להקצות סך של 1 מלש"ח (מתוכם 400 אש"ח השתתפות נגב גליל).

**החלטה:** להקצות סכום של 1 מלש"ח מתוקף החלטת ממשלה 3016, בהתאם לסעיף 5.3.2.1 לנוהל.

**4. תכנית דרום**

מרבית העבודות המתייחסות למוצר ה- "desert land" יבוצעו על ידי החברה להגנות ים המלח שלפני מס' חודשים אושרה ע"י הממשלה לביצוע עבודות בכל אזור הדרום. נדרש תקציב פעילות לתכלול המוצר הדרומי:

- תקציב להכנת פרוגרמה לרבות תכנית סטטוטורית שמתוקפה ניתן להוציא היתרי בניה.
- קידום תשתיות ראש שטח למתקני לינה שיוגדרו בתכנית וביצוע דרכי גישה בהתאם לצורך.
- תכלול התכנית לרבות מיפוי, שילוט, מיתוג שיתוף ציבור וכדומה. לשם כך תשכור החברה יועצים ככל הנדרש.

**החלטה:** חברי הצת"פ מאשרים פה אחד הקצאה של 10 מלש"ח לטובת חל"י לביצוע הפעולות שלעיל, במימון מלא של המשרד, בהתאם לסעיף 7.3 לנוהל.

**5. כללי- שילוט**

המשרד נדרש לביצוע עבודות שילוט מסוגים שונים: שילוט מבואה באתרים, שילוט חום לאתרי תיירות, בתי מלון אטרקציות וכדומה וכן לשכור יועץ שילוט עבור ניהול התכנון וייצוג ועדת תמרור של נתיבי ישראל.

לעיתים מדובר שילוט לאתרים חדשים שטרם בוצע ולעיתים בהחלפת שילוט בגין שילוט שדהה, שילוט ישן, שאינו בולט או לא ברור, וכן שילוט שנפל/נפגם/הוסר וכד'. בדיון צת"פ שנערך ביום 07.12.2015 אושר 1 מלש"ח לטובת שילוט. בשנת 2016 לא הוקצה תקציב עבור שילוט וכעת מבוקש במסגרת הצת"פ לאשר 2 מלש"ח עבור שילוט ברחבי הארץ.

**החלטה:** להקצות סכום של עד 2 מלש"ח לטובת שילוט. השילוט יבוצע עפ"י נוהל השילוט של המשרד בהתאם לסעיף 5.1 לנוהל.

**6. תקציב תב"ע**

המשרד החליט להקצות את הסכומים הבאים לטובת תכנון תבעו"ת בשנת 2017. להלן דיווח כנדרש על פי סעיף 5.1 לנוהל:

- א. ירושלים – סכום של 2 מלש"ח, כמפורט בפרוטוקול מיום 06.09.17
- ב. עכו – סכום של 400 אש"ח, מפורט בפרוטוקול מיום 13.09.17

**7. שבילי אופניים**

בדיון צת"פ מיום 19.07.17 נושא מס' 6 נדונה בקשת המועצה האזורית מטה בנימין להקים שביל אופניים סינגל מדבר יהודה-נחל פרת.

בדיון צת"פ מיום 26.07.17 נושא מס' 8 נדונה בקשת המועצה המקומית אפרת לסלול שביל אופניים אתגרי שייצא משכונת הזית מתוך הטיילת המתוכננת ומתחם צימרים מתוכנן וימשיך לכיוון אמת הביאר.

בשני המקרים הוחלט כי הבקשה תיבחן במסגרת מכלול הבקשות לשבילי אופניים, להן יוקצה סכום נפרד. החלטה זו נבעה מתוך מחשבה שיהיו מספר רב של בקשות לשבילי אופניים. בפועל, מלבד שביל האופניים בדרום שיבוצע ע"י רטי"ג יש רק בקשה נוספת אחת לשביל אופניים במבואות חרמון.

**החלטה:** לנקד את שתי הבקשות שפורטו. הפרוטוקולים המקוריים עודכנו בהתאם.

**8. ערבה תיכונה- כפר אומנים צוקים – שינוי המצי"ג**

הבקשה להשלמת תקציב לכפר אומנים צוקים נדונה בצת"פ מיום 19.07.17. שיעור השתתפות המשרד על פי הנוהל הוא מקסימום 40% מהפרויקט. מאחר ומדובר בפרויקט בעלות גבוהה יחסית של כ- 8 מלש"ח, ומאחר ומדובר במיקום שהוא חלק מה "desert land" מבוקש לקבוע כי בדומה לערי ליבה



ולפרויקטים בעלות גבוהה יוכל המשרד להעניק תוספת השתתפות 20%, כך שחלק המשרד יעמוד על 60%. יצוין כי המודל על בסיסו נקבע שיעור ההשתתפות לא עודכן מאז שנת 2013 ולפי מכתב ששלחה המועצה הסיווג העדכני שלה מתאים לאשכול 3 ולא לאשכול 1. עוד יצוין כי מועצה אזורית חבל אילות הסמוכה משתייכת לאשכול 4 ושיעור השתתפות המשרד בה עומד על 70%.

**החלטה:** לאור האמור לעיל, חברי הצת"פ מאשרים פה אחד, בהתאם לסעיף 7.1.5 לנוהל, כי שיעור השתתפות המשרד בפרויקט יעמוד על 60%, זאת לאור חשיבות הפרויקט והיותו מרכיב משמעותי במרחב ה-"desert land". ההחלטה והסכומים בפרוטוקול מיום 19.07.17 יעודכנו בהתאם.

#### 9. קצרון – מרכז איתן שלב ד'

מגיש הבקשה: מ.מ קצרון

מהות הבקשה: המשך שדרוג והרחבת המרכז התיירותי ביישוב. המתחם כולל שירותים, בתי הארחה ועסקים.

הבקשה נידונה בדיון צת"פ מיום 12.12.2016 ואושר תקציב של 5 מלש"ח, מתוכם חלק המשרד 4 מלש"ח. בפועל הוקצו רק 3,750,000 ₪ בשל מגבלת תקציב. ביום 23.10.17, קיבלנו את הודעת הרשות המקומית כי היקף הפרויקט עודכן והורחב כך שאומדן העלות העדכני עומד על 8 מלש"ח וכי היא השיגה מימון ל- 4 מלש"ח נוספים. בפניית הרשות מבוקש כי חלקנו יישאר 4 מלש"ח אך יהווה רק 50% מהיקף הפרויקט (ולא 80% כפי שאושר במקור). נדרשת הסכמת חברי הצת"פ להשלמת התקציב החסר בסך 250 אש"ח מתקציב 2017, וכן עדכון המציג כמבוקש.

**החלטה:** חברי הצת"פ מסכימים פה אחד להשלים את התקציב החסר בסך 250,000 ₪. כך שחלק המשרד יהיה 4 מלש"ח המהווים 50% מהיקף הפרויקט.

#### 10. סיכום הבקשות המאושרות וקביעת גורם ביצוע:

ביום 15/03/2017 פורסם כי המועד האחרון להגשת בקשות במסגרת חוזר מנכל מס' 05/2016 לפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות, הוא יום רביעי 10/05/2017, י"ד אייר תשע"ז.

הבקשות שהוגשו לבחינת המשרד, נדונו בוועדות צת"פ בתאריכים: 05/07/2017, 19/07/2017, 26/07/2017, 08/08/2017, 06/09/2017, 13/09/2017, 18/09/2017, 27/09/2017.

על פי חוזר המנכ"ל, הפרויקטים דורגו על ידי חברי הצת"פ לפי אמות המידה:

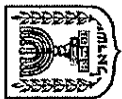
- תרומה לתיירות פנים (10%)
- תרומה לתיירות נכנסת (35%)
- תרומה לפיתוח כלכלי של האזור (15%)
- יכולת תחזוקת הפרויקט (15%)
- התאמה למדיניות הממשלה והמשרד (15%)
- התרשמות כללית מהפרויקט (10%)

ציון הסף הנדרש לתקצוב פרויקט שהכניסה אליו חופשית הינו 65 נקודות ואילו ציון הסף הנדרש לתקצוב פרויקט הגובה תשלום בכניסה הינו 70 נקודות.

במהלך הדיון הוחלט על גורם ביצוע מומלץ ע"י הצת"פ ביחס לכל אחד מהפרויקטים המאושרים.

מצ"ב טבלת הפרויקטים המאושרים לתקצוב לפי החלטות הצת"פ שעמדו בציון הסף.

בראש הטבלה מופיעות תקציב הנובעות מהחלטות ממשלה ספציפיות, לאחריהם הקצאות שבהתאם לנוהל לא נדרש לנקד אותן ואחריהן הפרויקטים שנוקדו וקיבלו ציון של 65 לפחות. בוצעה בדיקה כי כל הפרויקטים שקיבלו ציון שבין 65-70 הם פרויקטים שהכניסה אליהם אינה כרוכה בתשלום.

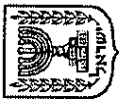


מנהל סיתוח והשקעות

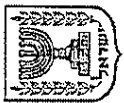
**טבלה מסכמת – פרויקטים מאושרים צת"פ 2017**

ציון ממוצע	חלק המשרד	היקף הפרויקט	שם הפרויקט	גורם ביצוע	שידוך ליבה/יתר	החלטת ממשלה	מגיש הבקשה	תאריך דיון	
לא נדרש לנקד	החלטות ממשלה	3,300,000	החלטות ממשלה אשקלון	חמי"ת	ליבה	2025	החלטת ממשלה	26.11	
		7,500,000	החלטות ממשלה - תכנון מפרט רכבל ירושלים	הרלי"י	ליבה	2681	החלטת ממשלה	26.11	
	חובת דיווח	1,000,000	החלטות ממשלה רכבל נצרת	חמי"ת	יתר	3016	החלטת ממשלה	26.11	
		300,000	תשתיות לקמפינג סביב אגם ירחם	חמי"ת	יתר	546	החלטת ממשלה	18.09	
		250,000	קצרין השלמה ל - 2016	חמי"ת	יתר	1739	מ.מ. קצרין	26.11	
		2,000,000	שלוט	חמי"ת	כללי		משרד התיירות	26.11	
	השלמת תקציב	2,000,000	תקציב תביע	הרלי"י	ליבה			הרלי"י	6.09
		400,000	תכנון ותיקון תביע כולל תיקי זימות	חלי"פ	ליבה	צפון 2262	צפון	חלי"פ עכו	13.09
		1,000,000	סיוע בשכר עובדים ותיקים	חלי"פ	ליבה	צפון 2262	צפון	חלי"פ עכו	13.09
		1,550,000	בניית מרכז מבקרים ושיקום שבילי הר כביר	חמי"ת	יתר			מוא"ז שומרון	26.07
350,000		שירותים ציבוריים בעין מודע	חמי"ת	יתר			מוא"ז עמק המעיינות	8.08	
ביוזמת המשרד		10,000,000	תכנית אב דרום	חלי"י	מוצר דרומי	2025	דרום	משרד התיירות	26.11
	2,700,000	ויזוא ארט על מבנים - תל אביב	רשות	יתר			משרד התיירות	27.09	
88.8		10,000,000	שער האשפות	הרלי"י	ליבה		הרלי"י	6.09	
87.1		20,000,000	חניוני אוטובוסים - תכנון + ביצוע	הרלי"י	ליבה		הרלי"י	6.09	
86.1		6,000,000	גגות השוק	הרלי"י	ליבה		הרלי"י	6.09	
83.3		18,000,000	ארמון המלך בעיר דוד - שלב א	רשות העתיקות	ליבה		הרלי"י	6.09	
83.1		17,050,000	המוצר הדרומי - חניוני לילה	רטי"ג	מוצר דרומי	2025	רשות הטבע והגנים	13.09	
83.1		6,500,000	המוצר הדרומי - שבילי אופנים	רטי"ג	מוצר דרומי	2025	רשות הטבע והגנים	13.09	
82.4		12,000,000	מצפה כוכבים תיירותי	רשות	ליבה	917	מ.מ. מצפה רמון	19.07	

עמוד 4 מתוך 7, פרוטוקול מסכם צת"פ, 26.11.17



81.9	20,000,000	20,000,000	20,000,000	שיקום נמל עכו עתיק	חלי"פ	ליבה	צפון 2262	עריית עכו	13.09
81.4	9,600,000	12,000,000	12,000,000	עין סוף מקטע דרומי שלב א'	חלי"י	ליבה		עריית אילת	13.09
81.3	7,000,000	10,000,000	10,000,000	פיתוח תשתיות ציבור במארק תמנע	חלי"י	מוצר דרומי	2025	מואי' חבל אילות	26.07
80.3	20,000,000	25,000,000	25,000,000	חיידוש טיילת חוף צפוני מקטע מרכזי	רשות	ליבה		עריית אילת	13.09
78.9	5,000,000	10,000,000	10,000,000	כיכר המוריסטון	חלי"י	ליבה		חלי"י	6.09
77.1	700,000	1,000,000	1,000,000	חינוך לילה עבור טיילי הכביש המדברי בבאר אורה	רשות	מוצר דרומי	2025	מואי' חבל אילות	26.07
75.4	1,750,000	3,500,000	3,500,000	המשך פיתוח מדרחוב	רשות	יתר		מ.מ זכרון יעקב	5.07
74.9	2,882,500	7,637,500	7,637,500	כפר אומנים צוקים	חלי"י	מוצר דרומי	2025	מואי' ערבה תיכונה	19.07
74.8	2,400,000	6,000,000	6,000,000	מרכז מבקרים שער הירד הקדומה בשילה	רשות	יתר		מואי' מטח בנימין	19.07
74.7	780,000	1,300,000	1,300,000	טיילת המלאכים קטע דרומי	חמי"ת	ליבה		עריית נתניה	19.07
73.1	300,000	500,000	500,000	תכנון - קו השיט חיפה עכו נחריה	רשות	ליבה	צפון 2262	עריית נהרייה	26.07
72.5	770,000	770,000	770,000	השלמת תשתיות ומטבח לבית המרוחז	חלי"פ	ליבה	צפון 2262	חלי"פ עכו	13.09
72.3	2,000,000	5,000,000	5,000,000	שביל העצמאות	רשות	יתר		עריית תל אביב יפו	26.07
71.9	3,200,000	10,500,000	10,500,000	פארק קצרין העתיקה	חמי"ת	יתר	1739	מ.מ קצרין	19.07
71.4	4,800,000	6,000,000	6,000,000	שוק איכרים	חמי"ת	יתר	1480	שיבלי	8.08
70.8	3,000,000	8,000,000	8,000,000	גרעין הכפר שלב ב'	חמי"ת	יתר	1052	מ.מ מגדל שמס	8.08
70.6	960,000	1,200,000	1,200,000	שביל אופנים סינגל מדבר יהודה נחל פרט	רשות	יתר		מואי' מטח בנימין	19.07
70.5	2,520,000	4,200,000	4,200,000	מצודת ים אשדוד	רשות	ליבה		עריית אשדוד	19.07
70.3	7,500,000	15,000,000	15,000,000	גשר גיא בן היום	חלי"י	ליבה		חלי"י	6.09
70.3	1,600,000	4,000,000	4,000,000	מרכז מבקרים-אתר חלום יעקב	חמי"ת	יתר		מ.מ בית אל	26.07
68.8	1,800,000	3,000,000	3,000,000	מיתוג שוק נתניה שוק תיירותי	רשות	ליבה		עריית נתניה	19.07
68.3	1,000,000	2,000,000	2,000,000	שביל אופניים וחולכי רגל המחבר בין המלון למושב	רשות	יתר	צפון 2262	מ.מ יסוד המעלה	19.07
67.8	5,000,000	15,000,000	15,000,000	השלמת שלב א' - טיילת צפונית	רשות	ליבה	צפון 2262	עריית נהרייה	26.07
67.7	1,558,146	2,225,924	2,225,924	פיתוח רחוב ראשונים	רשות	יתר	צפון 2262	מ.מ מגדל	19.07



מינהל פיתוח והשקעות

67.1	1,946,000	2,780,000	תצפית "הקסאמים" ועזה - תצפית קובי	חמ"ת	יתר	2156	עיריית שדרות	26.07
67.0	1,400,000	2,000,000	מוקד תירות חקלאית בסמוך למינ"פ חקלאי	חמ"ת	יתר		מו"ז ערבות הירדן	26.07
66.8	2,000,000	2,500,000	גן לאומי אכזיב	רטי"ג	ליבה	צפון	רשות הטבע והגנים	13.09
66.6	2,533,060	8,585,598	שדרוג סביבת האדם ע"י שתילת אקולוגיות ושיפור איכות המים	רשות	יתר	צפון	עיריית מעלות תרושהא	5.07
66.2	832,000	1,040,000	פיתוח אתר הרחיפה	חמ"ת	יתר	59	מ.מ בית גן	13.09
65.9	2,950,000	5,900,000	פיתוח מערות מסותר מימי בר כוכבא, הכשרת האתר למבקרים, מיצג אור קולי	חמ"ת	יתר		עיריית ביתר עלילית	5.07
65.8	200,000	400,000	שפור דרכי גישה, הצללה, שילוט, אתר "יתל גזר"	רטי"ג**	יתר		מ.א גזר	26.07
65.8	700,000	1,000,000	מרכז המורשת - הצרכנית בית שאמי	חמ"ת	יתר	59	מ.מ כפר כמא	13.09
65.6	3,230,000	4,040,000	שביל תיור וסיור ספר למדבר	רשות	יתר		מו"ז הר חברון	19.07
65.5	1,000,000	1,450,000	מרכז ירדנים אותנטיים בחאן אל חילו	חמ"ת	יתר		עיריית לוד	5.07
65.4	2,400,000	3,000,000	ירכא מכלול הגרעין העתיק	חמ"ת	יתר	59	מ.מ ירכא	13.09
65.4	1,800,000	3,000,000	המשך הרחבת רצועת חוף היס והיבורו לחיפה	רשות	ליבה		עיריית קריית ים	19.07
65.3	1,022,960	2,268,433	מסלול תיירותי בגרעין העתיק בראמה-שלב א	חמ"ת	יתר	59	מ.מ ראמה	18.09
65.1	1,360,000	1,700,000	המקום- בית לתרבות וקולנוע	חמ"ת	יתר	2025	עיריית נתניה	26.07
65.1	700,000	1,000,000	שביל אופניים במועצה מקומית אפרת	חמ"ת	יתר		מ.מ אפרת	26.07
65.1	1,400,000	2,000,000	שדרוג הציף התיירותי	חמ"ת	יתר	59	מ.מ עוספיה	13.09
	<b>231,495,606</b>	<b>סה"כ</b>						

הערות:

\* ארמון המלך בעיר דוד - אם לא יצלח לבצע התקשרות ישירה מול רשות העתיקות הפרויקט יבוצע דרך הרליי.  
\*\* גזר - אם לא יצלח בהתקשרות עם רטי"ג הפרויקט יבוצע ע"י חמ"ת.

בכל פרויקט שלא מבוצע על ידי חברה ממשלתית המוזהו זרוע ביצוע של המשדד, תבוצע בקרת תכנון וביצוע.

עמוד 6 מתוך 7, פרוטוקול מסכם צת"פ, 26.11.17



**סיכום:**

סך מסגרת התקציב העומדת לרשות פעילות הצת"פ מסתכמת ל- 231.5 מלש"ח. סכום זה כולל תוספות תקציביות שהתקבלו ממשרדים אחרים בגין השתתפות בהחלטות ממשלה ולאחר שהופחתו העברות שלנו למשרדים בגין חלקנו בהחלטות ממשלה והופחתו תקציבי פעילות כללים (כגון חברות בקרה).

בהתאם לנוהל הצת"פ, לפחות 70% מהתקציב יוקצה ל"ערי הליבה".

לשם חישוב חלוקת התקציב בין ה"ליבה" ל"יתר", נוטרל התקציב שהוקצה למוצר הדרומי והוא לא נכלל באף אחת מהקטגוריות. כך גם ביחס תקציב השילוט שהוא כלל ארצי.

סך הפרויקטים המאושרים: 231,495,606 ₪.


מוצר דרומי: 44,132,500 ₪.

שילוט: 2,000,000 ₪.

סך תקציב ללא מוצר דרומי ושילוט: 185,363,106 ₪. מתוכם 135,270,000 ₪ המהווים 73% מיתרת התקציב הוקצו לפרויקטים ב"ערי הליבה" ו- 50,093,106 ₪ המהווים 27% מיתרת התקציב הוקצו לפרויקטים ב"ערי היתר".

אישור הפרוטוקול:

  
 אורליט שאוליאן,  
 חשבת המשרד  
 12.12.17

  
 דורון אהרון, סמנכ"ל בכיר  
 פיתוח תשתיות והשקעות  
 13 Dec 2017

פיני שני,  
 מנהל אגף בכיר שווק חו"ל

עמרי בן חורין,  
 אגף תקציבים